

中共凤庆县委办公室文件

凤办发〔2022〕2号



中共凤庆县委办公室 凤庆县人民政府办公室 关于印发《凤庆县乡村振兴示范点底线 考核标准（试行）》的通知

各乡、镇、民族乡党委和政府，县委各部委，县级国家机关各办、局，各人民团体和企事业单位，中央、省、市驻凤庆单位：

《凤庆县乡村振兴示范点底线考核标准（试行）》已经县委、县政府同意，现印发给你们，请结合实际，认真抓好贯彻落实。

中共凤庆县委办公室

凤庆县人民政府办公室

2022年1月14日

凤庆县乡村振兴示范点底线 考核标准（试行）

在全面巩固拓展脱贫攻坚成果的基础上，为进一步规范我县乡村振兴工作，科学有序推动全县乡村产业、人才、文化、生态和组织全面振兴，结合实际，特制定凤庆县乡村振兴示范点底线考核标准如下：

一、自然村底线考核标准（77676）

（一）产业振兴

1. 有 1 个主导产业。合理利用自然资源和生态条件，发展 1 个主导优势产业，主导产业收入占全村经济总收入的 40% 以上。

2. 有产业发展规划。自然村农田水利基础设施配置合理，有具体的短期、中期、长期各阶段融合发展的产业规划，重点产业有效管护率达 90% 以上。

3. 有经营主体。发展培育种养大户、家庭农场、农民专业合作社、龙头企业等新型经营主体，自然村至少要有 1 个新型经营主体。

4. 有稳定利益链接机制。有条件的自然村组建农民专业合作社或组织农户加入其他农民专业合作社，农户入社率达 80% 以上，并与之建立“合作社+农户”或“龙头企业+合作社+农户”等至少 1 种稳定的利益联结机制。

5. 有新产业新业态。引进社会资本参与乡村产业发展，鼓

励休闲农业、景观农业、创意农业、民宿康养、农村电商等乡村新产业新业态多元化健康发展,自然村至少有1—2个新产业。

6. 推进农业智慧化。将大数据技术与农业结合起来,利用大数据来科学指导农业生产经营管理,逐步推进农业智慧化,农产品从产地到市场到餐桌全程可追溯率逐年递增。

7. 有稳定收入。培育发展经营主体能充分吸纳本地劳动力就近就地就业,农村常住居民人均可支配收入超过全县平均水平。

(二) 生态振兴

1. 村庄建筑和谐统一。自然村无残垣断壁、私搭乱建、乱贴乱画,村口、路口等节点设置标识标牌,旅游自然村公共设施示意图、指示牌、路灯设置规范,有鲜明的室外地方特色和整体建筑风貌,自然村建筑风貌管控有效率达80%。

2. 有1套保洁制度。自然村至少有1套卫生保洁制度和1名专(兼)职保洁员。

3. 生活垃圾和污水处理。有固定的垃圾收集处理设施及沟渠、管网、氧化塘等雨污排放处理设施,50户以下自然村至少有1个卫生公厕,50户以上自然村至少有2个卫生公厕,旅游自然村配备标准化旅游公厕,农村污水处理率达50%以上,无害化卫生厕所覆盖率达100%。

4. 农业面源污染防治。推行绿色生产,规模化养殖畜禽粪污处理达标排放、农药化肥使用逐年减量、农田地边无农业废弃物残留,主导产业绿色有机覆盖率达60%以上。

5. 美丽自然村建设。30 户以上自然村道路硬化率达 100%，公共区域绿化、美化、亮化率不低于 70%；发展乡村旅游的自然村，要围绕乡村旅游“吃、住、行、游、购、娱、网、厕”8 大要素来完善规划，并同步推进爱国卫生“7 个专项行动”进乡村，规划建设宜居宜业宜游的美丽自然村。

6. 美丽庭院建设。庭院人畜分离率达 100%，特色“小三园”（小花园、小菜园、小果园）打造覆盖率达 100%。

7. 生态保护。无非法开山挖土、填埋水域、滥砍滥伐等破坏自然生态和野生动植物资源行为，村庄绿化率达 60%以上。

（三）人才振兴

1. 乡土人才台账。有 1 本村外出经商人员、专技人员、机关企事业单位离退休人员、高校毕业生、退役军人等乡土人才台账。

2. 乡贤充分发挥作用。在乡贤指导下，遵循乡村自身发展规律，充分体现农村特点，开展“多规合一”乡村发展规划。

3. 有乡村振兴理事会。动态完善“4 张清单”。每年围绕“有什么、缺什么、干什么”广泛发动群众“摸家底”，动态完善 1 次本自然村“人的清单、物的清单、问题清单、工作清单”4 张清单，制定自然村振兴年度工作计划。

4. 有致富带头人。实施“领头雁”工程，每年组织人员参加农业生产经营、农村产业发展、乡村公共服务、乡村治理、农业农村科技“五类人才”培训，至少有 1 名创业致富带头人。

5. 推进农民职业化、技能化。分批分类组织村民参加职教中心农民脱产化职业化证书式培训，村庄每百人至少有 3 人以上为新型职业农民，有劳动能力的家庭至少有 1 人就业。

6. 激励机制创建。为社会各界优秀青年、乡贤能人回乡创业搭建平台，或通过人才回引、院校定向培养、县乡统筹招聘等渠道，为乡村振兴储备各类人才，形成一套为乡村培养、吸引、留住人才的激励机制。

（四）文化振兴

1. 1 个主题文化。结合各自产业文化、民族文化、传承文化等特点，选择 1 个能突出村庄特点的主打文化。

2. 科普教育。广泛开展公众易于理解、接受和参与的科普活动，营造崇尚科学、尊重知识、尊重人才的浓厚氛围，村庄适龄儿童入学率达 100%，无义务教育阶段失学辍学学生。

3. 文体活动场所。建有 1 个多功能党群文化活动场所，能满足村民应急、避险、议事以及开展多种形式的群众文体活动；有 1 支文艺宣传队，并常态化、制度化组织开展文艺活动，每季度不少于 1 次。

4. 树文明新风。引导村民婚事新办、丧事简办、喜事少办，营造“厚养薄葬”“崇俭戒奢”“婚育新风”的向善之风；村民遵规守约、尊老爱幼、邻里互助、诚实守信，无严重破坏社会公序良俗的不良道德行为。

5. 美丽家庭创建。广泛开展“文明家庭”“美丽家庭”等

活动，拓展和构建乡村文明新风时代内涵，为推动重塑乡村文明注入强大正能量，“文明家庭”“美丽家庭”创建率达 60% 以上。

6. 人文资源传承与保护。乡村传统文化、民俗风情、乡村故事、非物质文化遗产得到充分挖掘、传承和展示，村庄历史文化村落、古建筑、古树名木得到有效保护。

7. 有通畅的网信服务。村域公共通信、网络服务设施齐全，4G 或 5G 网络信号通畅稳定，广播电视覆盖率达 100%。

（五）组织振兴

1. 推进党组织规范化建设。维护基层党组织领导核心，按规定设立党支部、党小组，确保基层党组织建设制度化、规范化、科学化；“党建带动群建”，以“单建”“联建”“挂靠”等形式，推进群团组织、自然村振兴理事会建设；党员干部清正廉洁、公道正派、认真履职，无优亲厚友、贪污腐败、无违法乱纪行为，先锋模范作用发挥明显。

2. 有“共建共管共享”机制。有 1 套能管理和引领村民积极向上，切合自身实际的村规民约，群众积极支持和参与乡村各类基础设施和公共服务设施建设，有完善的“共建共管共享”机制，群众主体作用得到充分发挥。

3. 执行网格化、积分制管理。落实网格长工作职责，组织干部、党员、民兵、护林员等各种力量，开展经常性执勤和值守巡逻，做到“民情信息一张网”，切实发挥网格在疫情防控、

乡村振兴、基层治理等工作中的作用。以户为单元建设“积分台账”，建立积分兑换超市，推动积分换物品和物质奖励，激发群众参与乡村治理的主动性和积极性。

4. 诚信体系建设。由理事会牵头，科学合理制定硬性约束制度及相应惩戒机制，建立完善失信人员台账，充分发挥村民自治约束作用。

5. 创建平安村寨。有 1 套适合村情的应急处置机制，群众安全生产意识较高，遇到重大自然灾害能迅速作出反应，第一时间进行自救；群众有较强的法纪意识，无参与非法宗教、邪教人员，无滋生“黄赌毒”“涉黑涉恶”土壤，无偷渡、引渡涉边违法犯罪行为，社会和谐稳定。

6. 无职党员设岗定责。进一步规范农村无职党员设岗定责，让广大农村无职党员人人有岗位、个个有担子，在乡村振兴中切切实实贡献力量。

二、行政村底线考核标准（77676+11）

1. 行政村所辖自然村达标率为 60% 以上。

2. 村庄规划。按照先规划后建设的原则，通盘考虑土地利用、产业发展、居民点布局、人居环境整治、生态保护和历史文化传承，编制“多规合一”的实用性村庄规划。

3. 发展“一村一品”。因村制宜，宜农则农，宜养则养，宜商则商，培育发展 1—2 个具有地域特色和竞争力的“一村一品”“一村多品”农产品品牌。

4. 发展集体经济。扎实开展农村集体资产清产核资行动，引导村民积极探索资源开发、股份合作、投资分红、资产租赁、服务增收、项目带动等形式加快发展村级集体经济的新路子，确保村集体经济经营性收入达 10 万元以上。

5. 农民专业合作社。每村至少组建 1 个农民专业合作社，合作社绑定农户、龙头企业绑定合作社的“双绑”利益联结机制健全，生产组织化程度高。

6. 有乡村振兴突击队。把政治素质好，身体健康，有一定的统筹协调能力，熟悉和善于做群众工作，具有担当精神的精干民兵（年龄一般不超过 45 岁）组织动员起来，组建乡村振兴突击队（一般由 10—30 人组成），在突发状况下能迅速响应。

7. 公共服务。建有能满足当地适龄儿童就近就地入学的学校、幼儿园；有群众就医基本需求的标准化卫生室，城乡医疗保险参保率达 98% 以上，城乡居民养老保险参保率达 95% 以上；建有村史室、传习所、农家书屋和多功能党群文化活动场所，并配备小公园、小广场、篮球场、室外健身器材等体育设施；结合本村资源，至少组建 1 支文艺宣传队伍，组织开展文艺演出、文化展览、体育比赛等群众文体活动。

8. 基层党组织、群众组织、乡村治理体系建设。村级党组织体系、各项制度健全。“六微”模式（微网格、微讲堂、微服务、微治理、微景观、微积分）抓党建促进基层社会治理积极推进；村民自治章程、村规民约、重大事项民主决策、“四

议两公开”、“三资”管理等各项制度有效落实。突出基层党组织对乡村治理体系建设的“一核”引领；注重集体经济提升工程增强造血能力和党群素质提升工程激发内生动力的“两力”齐驱；坚持以全民积分制管理推动“自治”、全域网格化管理推动“法治”、感党恩教育推动“德治”“三治”并举；全面运用智慧化手段，为“一核”“两力”“三治”提供智能化、信息化支撑。

9. 综合服务。建有“一门式办理”“一站式服务”的综合服务大厅、惠民金融服务点、“红色超市”、农村快递服务网点。

10. 应急预案。有重大自然灾害应急预案和处置机制，普法宣传、健康知识、卫生防疫、安全生产和防灾减灾宣传教育形式多样。

11. 领头人作用发挥。通过法定程序把村党组织书记推选为村级集体经济组织、合作经济组织负责人，把村党组织委员推选为工青妇、民兵等各类群众组织负责人，让基层各类组织紧紧凝聚在党组织周围，并为其确定不同的主攻方向和工作重点，形成各有分工、同向发力、密切配合的工作格局。

附件：1. 自然村底线考核标准（77676）

2. 行政村底线考核标准（77676+11）

附件 1

自然村底线考核标准（77676）

工作目标	核心指标	具体内容	分值
产业 振兴 （25 分）	1.有 1 个主导产业。	合理利用自然资源和生态条件，发展 1 个主导优势产业，主导产业收入占全村经济总收入的 40%以上。	5
	2.有产业发展规划。	自然村农田水利基础设施配置合理，有具体的短期、中期、长期各阶段融合发展的产业规划，重点产业有效管护率达 90%以上。	4
	3.有经营主体。	发展培育种养大户、家庭农场、农民专业合作社、龙头企业等新型经营主体，自然村至少要有 1 个新型经营主体。	4
	4.有稳定利益链接机制。	有条件的自然村组建农民专业合作社或组织农户加入其他农民专业合作社，农户入社率达 80%以上，并与之建立“合作社+农户”或“龙头企业+合作社+农户”等至少 1 种稳定的利益联结机制。	4
	5.有新产业新业态。	引进社会资本参与乡村产业发展，鼓励休闲农业、景观农业、创意农业、民宿康养、农村电商等乡村新产业新业态多元化健康发展，自然村至少有 1—2 个新产业。	3
	6.推进农业智慧化。	将大数据技术与农业结合起来，利用大数据来科学指导农业生产经营管理，逐步推进农业智慧化，农产品从产地到市场到餐桌全程可追溯率逐年递增。	2
	7.有稳定收入。	培育发展经营主体能充分吸纳本地劳动力就近就地就业，农村常住居民人均可支配收入超过全县平均水平。	3
生态 振兴 （20 分）	1.村庄建筑和谐统一。	自然村无残垣断壁、私搭乱建、乱贴乱画，村口、路口等节点设置标识标牌，旅游自然村公共设施示意图、指示牌、路灯设置规范，有鲜明的室外地方特色和整体建筑风貌，自然村建筑风貌管控有效率达 80%。	3
	2.有 1 套保洁制度。	自然村至少有 1 套卫生保洁制度和 1 名专（兼）职保洁员。	2
	3.生活垃圾和污水处理。	有固定的垃圾收集处理设施及沟渠、管网、氧化塘等雨污排放处理设施，50 户以下自然村至少有 1 个卫生公厕，50 户以上自然村至少有 2 个卫生公厕，旅游自然村配备标准备化旅游公厕，农村污水处理率达 50% 以上，无害化卫生厕所覆盖率达 100%。	4

	4.农业面源污染防治。	推行绿色生产，规模化养殖畜禽粪污处理达标排放、农药化肥使用逐年减量、农田地边无农业废弃物残留，主导产业绿色有机覆盖率达 60%以上。	3
	5.美丽自然村建设。	30 户以上自然村道路硬化率达 100%，公共区域绿化、美化、亮化率不低于 70%；发展乡村旅游的自然村，要围绕乡村旅游“吃、住、行、游、购、娱、网、厕”8 大要素来完善规划，并同步推进爱国卫生“7 个专项行动”进乡村，规划建设宜居宜业宜游的美丽自然村。	3
	6.美丽庭院建设。	庭院人畜分离率达 100%，特色“小三园”（小花园、小菜园、小果园）打造覆盖率达 100%。	3
	7.生态保护。	无非法开山挖土、填埋水域、滥砍滥伐等破坏自然生态和野生动植物资源行为，自然村绿化率达 60%以上。	2
人才 振兴 (15 分)	1.乡土人才台账。	有 1 本村外出经商人员、专技人员、机关企事业单位离退休人员、高校毕业生、退役军人等乡土人才台账。	1
	2.乡贤充分发挥作用。	在乡贤指导下，遵循乡村自身发展规律，充分体现农村特点，开展“多规合一”乡村发展规划。	2
	3.有乡村振兴理事会。	动态完善“4 张清单”。每年围绕“有什么、缺什么、干什么”广泛发动群众“摸家底”，动态完善一次本自然村“人的清单、物的清单、问题清单、工作清单”4 张清单，制定自然村振兴年度工作计划。	3
	4.有致富带头人。	实施“领头雁”工程，每年组织人员参加农业生产经营、农村产业发展、乡村公共服务、乡村治理、农业农村科技“五类人才”培训，至少有 1 名创业致富带头人。	3
	5.推进农民职业化、技能化。	分批分类组织村民参加职教中心农民脱产化职业化证书式培训，村庄每百人至少有 3 人以上为新型职业农民，有劳动能力的家庭至少有 1 人就业。	4
	6.激励机制创建。	为社会各界优秀青年、乡贤能人回乡创业搭建平台，或通过人才回引、院校定向培养、县乡统筹招聘等渠道，为乡村振兴储备各类人才，形成 1 套能为乡村培养、吸引、留住人才的激励机制。	2
文化 振兴 (20 分)	1.1 个主题文化。	结合各自产业文化、民族文化、传承文化等特点，选择 1 个能突出村庄特点的主打文化。	2
	2.科普教育。	广泛开展公众易于理解、接受和参与的科普活动，营造崇尚科学、尊重知识、尊重人才的浓厚氛围，村庄适龄儿童入学率达 100%，无义务教育阶段失学辍学学生。	2
	3.文体活动场所。	建有 1 个多功能党群文化活动场所，能满足村民应急、避险、议事以及开展多种形式的群众文体活动。有 1 支文艺宣传队，并常态化、制度化组织开展文艺活动，每季度不少于 1 次。	4
	4.树文明新风。	引导村民婚事新办、丧事简办、喜事少办，营造“厚养薄葬”“崇俭戒奢”“婚育新风”的向善之风；村民遵规守约、尊老爱幼、邻里互助、诚实守信，无严重破坏社会公序良俗的不良道德行为。	4

	5.美丽家庭创建。	广泛开展“文明家庭”“美丽家庭”等活动，拓展和构建乡村文明新风时代内涵，为推动重塑乡村文明注入强大正能量，“文明家庭”“美丽家庭”创建率达 60%以上。	3
	6.人文资源传承与保护。	乡村传统文化、民俗风情、乡村故事、非物质文化遗产得到充分挖掘、传承和展示，村庄历史文化村落、古建筑、古树名木得到有效保护。	3
	7.有通畅的网信服务。	村域公共通信、网络服务设施齐全，4G 或 5G 网络信号通畅稳定，广播电视覆盖率达 100%。	2
组织 振兴 (20 分)	1.推进党组织规范化建设。	维护基层党组织领导核心，按规定设立党支部、党小组，确保基层党组织建设制度化、规范化、科学化；“党建带动群建”，以“单建”“联建”“挂靠”等形式，推进群团组织、自然村振兴理事会建设；党员干部清正廉洁、公道正派、认真履职，无优亲厚友、贪污腐败、无违法乱纪行为，先锋模范作用发挥明显。	4
	2.有“共建共管共享”机制。	有一套能管理和引领村民积极向上，切合自身实际的村规民约，群众积极支持和参与乡村各类基础设施和公共服务设施建设，有完善的“共建共管共享”机制，群众主体作用得到充分发挥。	4
	3.执行网格化、积分制管理。	落实网格长工作职责，组织干部、党员、民兵、护林员等各种力量，开展经常性执勤和值守巡逻，做到“民情信息一张网”，切实发挥网格在疫情防控、乡村振兴、基层治理等工作中的作用。以户为单元建设“积分台账”，建立积分兑换超市，推动积分换物品和物质奖励，激发群众参与乡村治理的主动性和积极性。	3
	4.诚信体系建设管理。	由理事会牵头，科学合理制定硬性约束制度及相应惩戒机制，建立完善失信人员台账，充分发挥村民自治约束作用。	2
	5.创建平安村寨。	有 1 套适合村情的应急处置机制，群众安全生产意识较高，遇到重大自然灾害能迅速作出反应，第一时间进行自救；群众有较强的法纪意识，无参与非法宗教、邪教人员，无滋生“黄赌毒”“涉黑涉恶”土壤，无偷渡、引渡涉边违法犯罪行为，社会和谐稳定。	3
	6.无职党员设岗定责。	进一步规范农村无职党员设岗定责，让广大农村无职党员人人有岗位、个个有担子，在乡村振兴中切切实实贡献力量。	4

附件 2

行政村底线考核标准（77676+11）

核心指标	具体内容	分值
1.行政村所辖自然村达标率为 60%以上。		30
2.村庄规划。	按照先规划后建设的原则，通盘考虑土地利用、产业发展、居民点布局、人居环境整治、生态保护和历史文化传承，编制“多规合一”的实用性村庄规划。	8
3.发展“一村一品”。	因村制宜，宜农则农，宜养则养，宜商则商，培育发展 1—2 个具有地域特色和竞争力的“一村一品”“一村多品”农产品品牌。	8
4.发展集体经济。	扎实开展农村集体资产清产核资行动，引导村民积极探索资源开发、股份合作、投资分红、资产租赁、服务增收、项目带动等形式加快发展村级集体经济的新路子，确保村集体经济经营性收入达 10 万元以上。	8
5.农民专业合作社。	每村至少组建 1 个农民专业合作社，合作社绑定农户、龙头企业绑定合作社的“双绑”利益联结机制健全，生产组织化程度高。	5
6.有乡村振兴突击队。	把政治素质好，身体健康，有一定的统筹协调能力，熟悉和善于做群众工作，具有担当精神的精干民兵（年龄一般不超过 45 岁）组织动员起来，组建乡村振兴突击队（一般由 10—30 人组成），在突发状况下能迅速响应。	5
7.公共服务。	建有能满足当地适龄儿童就近就地入学的学校、幼儿园；有群众就医基本需求的标准化卫生室，城乡医疗保险参保率达 98%以上，城乡居民养老保险参保率达 95%以上；建有村史室、传习所、农家书屋和多功能党群文化活动场所，并配备小公园、小广场、篮球场、室外健身器材等体育设施；结合本村资源，至少组建 1 支文艺宣传队伍，组织开展文艺演出、文化展览、体育比赛等群众文体活动。	8
8.基层党组织、群众组织、乡村治理体系建设。	村级党组织体系、各项制度健全。“六微”模式（微网格、微讲堂、微服务、微治理、微景观、微积分）抓党建促进基层社会治理积极推进；村民自治章程、村规民约、重大事项民主决策、“四议两公开”、“三资”管理等各项制度有效落实。突出基层党组织对乡村治理体系建设的“一核”引领；注重集体经济提升工程增强造血能力和党群素质提升工程激发内生动力的“两力”齐驱；坚持以全民积分制管理推动“自治”、全域网格化管理推动“法治”、感党恩教育推动“德治”“三治”并举；全面运用智慧化手段，为“一核”“两力”“三治”提供智能化、信息化支撑。	10

9.综合服务。	建有“一门式办理”“一站式服务”的综合服务大厅、惠民金融服务点、“红色超市”、农村快递服务网点。	5
10.应急预案。	有重大自然灾害应急预案和处置机制，普法宣传、健康知识、卫生防疫、安全生产和防灾减灾宣传教育形式多样。	5
11.领头人作用发挥。	通过法定程序把村党组织书记推选为村级集体经济组织、合作经济组织负责人，把村党组织委员推选为工青妇、民兵等各类群众组织负责人，让基层各类组织紧紧凝聚在党组织周围，并为其确定不同的主攻方向和工作重点，形成各有分工、同向发力、密切配合的工作格局。	8

